

# BREVE HISTOIRE DE LA PAC

**OBJECTIFS**

**DATES CLEF**

# LES OBJECTIFS DE LA PAC

- CEUX ISSUS DU TRAITE DE ROME 1962
  1. accroître la productivité de l'agriculture
  2. assurer un niveau de vie équitable à la population agricole
  3. stabiliser les marchés
  4. garantir la sécurité des approvisionnements
  5. assurer des prix raisonnables aux consommateurs
- CEUX ISSUS DU CONSEIL DE BERLIN 1999
  1. le respect de l'environnement
  2. le développement rural

# TROIS PRINCIPES

1. UN MARCHÉ AGRICOLE UNIQUE
2. LA PRÉFÉRENCE COMMUNAUTAIRE
3. LA SOLIDARITÉ FINANCIÈRE

# DES DATES CLEF

**1957 CREATION**

**1962 MISE EN PLACE**

- **1984 QUOTAS LAITIERS**
- **1988 GEL DES TERRES**
- **1992 REFORME MAJEURE Abandon du soutien des prix**
- **1995 *ACCORD de MARRAKECH***
- **1999 CREATION DU 2<sup>e</sup> PILIER : Développement Rural**
- **2003 DECOUPLAGE DE LA PLUPART DES AIDES DIRECTES ( accords de Luxembourg)**
- **2008 BILAN DE SANTE DE LA PAC**
- **2010 OUVERTURE DU DEBAT SUR L'AVENIR DE LA PAC APRES 2013 ( communication de la commission européenne 18 nov 2010 )**

# REFORME DE 1992

- Forte baisse des prix garantis
  - Céréales : - 35 %
  - Viande Bovine : - 15% sur 3 ans
- Compensées par des aides directes
- Mise en place Jachère Obligatoire

# Accord de Marrakech 1994

PAC et GATT , puis OMC

Accord agricole en 3 volets

- Accès au marché: remplacement des prélèvements variables de l'UE par des droits de douane fixes soumis à réduction
- Subventions à l'exportation = restitutions  
réduction en volume et en valeur
- Les soutiens internes sont classées en boites orange bleue et verte selon le biais qu'ils sont sensés induire dans les échanges internationaux

# Réforme de 1999

- Poursuite des baisses des prix
  - Céréales : - 15%
  - Viande bovine : -20%
  - Baisses PARTIELLEMENT compensées
- la protection de l'environnement devient un objectif de la PAC
- Naissance d'un 2<sup>e</sup> pilier qui va financer le développement rural

# Réforme de 2003

- Découplage des paiements directs regroupés dans un DPU ( droit à paiement unique) par exploitation
- Conditionnalité des aides BCAE (bonne conditions agricoles et environnementales
- 2<sup>e</sup> pilier renforcé avec la modulation
- Plus de marges pour les EM:
  - Découplage total/partiel .
  - Modèle historique/régional



# Bilan de santé 2008

- Découplage généralisé sauf Vaches Allaitantes
- Redistribution partielle des paiement directs Art 63 et 68
- Accroissement du transfert des crédits du 1<sup>er</sup> vers le 2<sup>e</sup> pilier et nouveaux défis
- Suppression de la jachère obligatoire
- Suppression progressive des quotas laitiers
- Restriction des outils d'intervention

# Déclinaison française du B d S

- Redéploiement d'une partie des paiements directs:

Herbe	700	M E
Ovins Caprins	135	M E
A B	50	M E
Protéines	40	M E
Lait de Montagne	40	M E
Assurance Récolte	100	M E
Fonds sanitaire	40	M E
Veaux sous la mère	4,6	M E
Blé dur	8	M E

# Architecture de la PAC

## PREMIER PILIER

### FINANCE ENTIEREMENT:

- AIDES DIRECTES
- MESURES DE SOUTIEN DES MARCHES
- AIDES AGROALIMENTAIRE
- AIDES ASSOCIATIONS AIDE ALIMENTAIRE
  
- **FINANCEMENT FEAGA**  
Fonds Européen Agricole de Garantie
  
- MESURES ANNUELLES

## DEUXIEME PILIER

### FINANCE PARTIELLEMENT LE « DEVELOPPEMENT RURAL »

- 3 AXES + 1
  1. Amélioration compétitivité de l'agriculture et de la sylviculture
  2. Amélioration environnement
  3. Développement territoires ruraux
  4. Actions locales/partenaires locaux
  
- **FINANCEMENT FEADER**  
Fonds Européen Agricole pour le Développement Rural
  
- **NOMBREUSES MESURES CONTRACTUALISEES SUR PLUSIEURS ANNEES**

# BUDGET DE LA PAC

- **BUDGET TOTAL UE**  
**129 Md E**
- **Contribution France**  
**21,9 Md E**
- **BUDGET TOTAL PAC**  
**55,5 Md E**
- **RETOUR PAC France**  
**11,2 Md E**

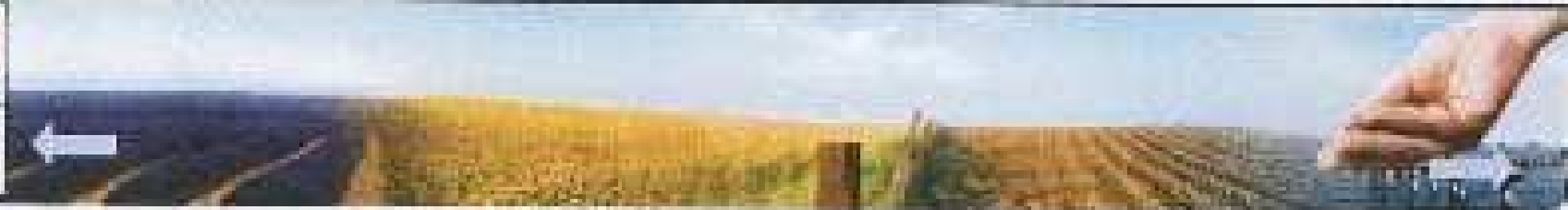
	U E	F R
TOTAL	53,8 Md	11,2 Md
PREMIER		
PILIER	43 Md	9,8 Md
DEUXIEME		
PILIER	10,8 Md	1,4 Md

# Soutiens agricoles dans divers pays

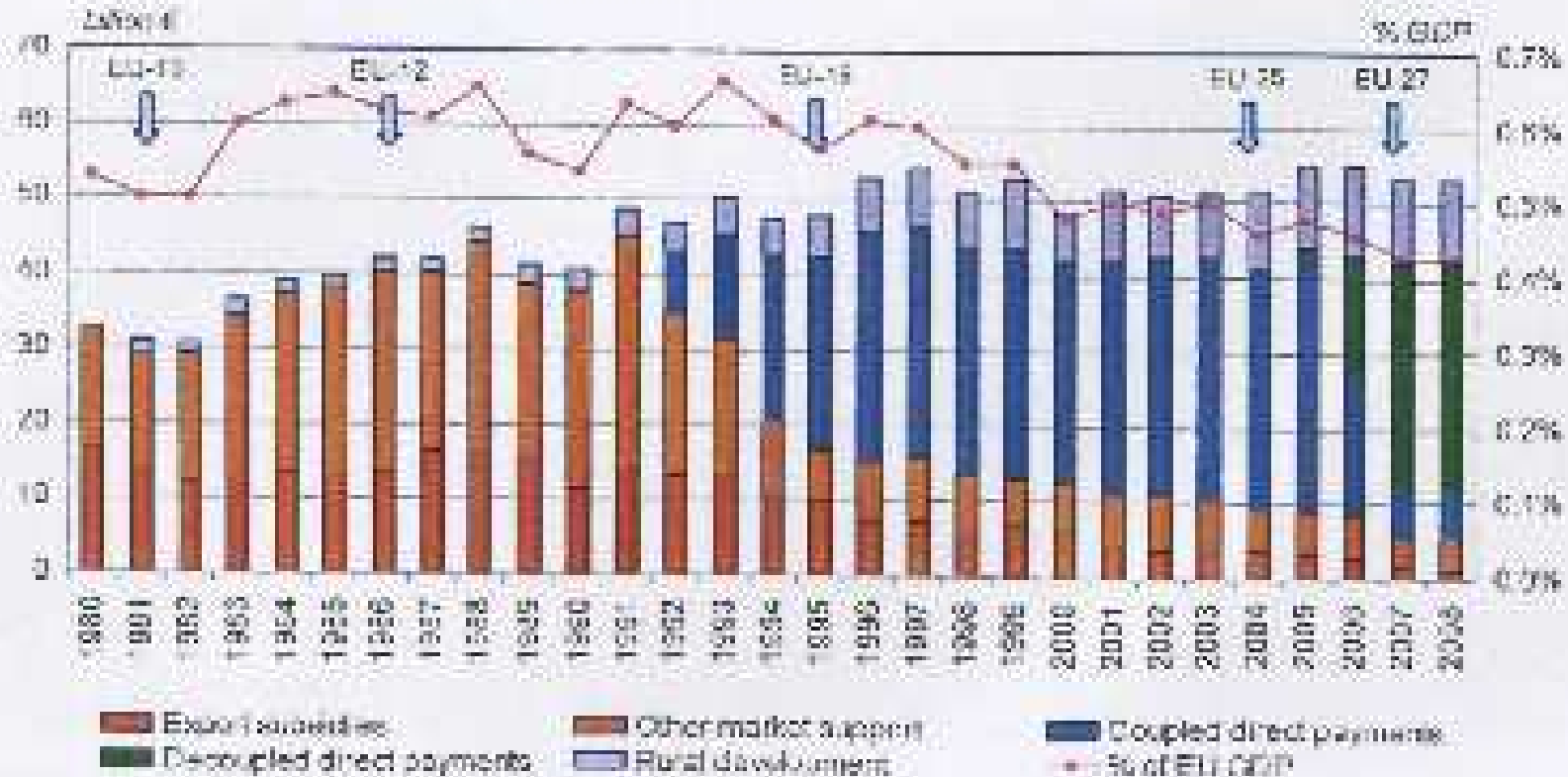
PAYS	\$ /habitat	\$ / ha
UE	281	676
USA	346	117
Japon	467	9709
Suisse	650	2667
Norvège	531	2086
Australie	61	2



RESEARCH AND INNOVATION  
POLICY UNIT  
AGRICULTURE  
AND RURAL DEVELOPMENT  
UNIT

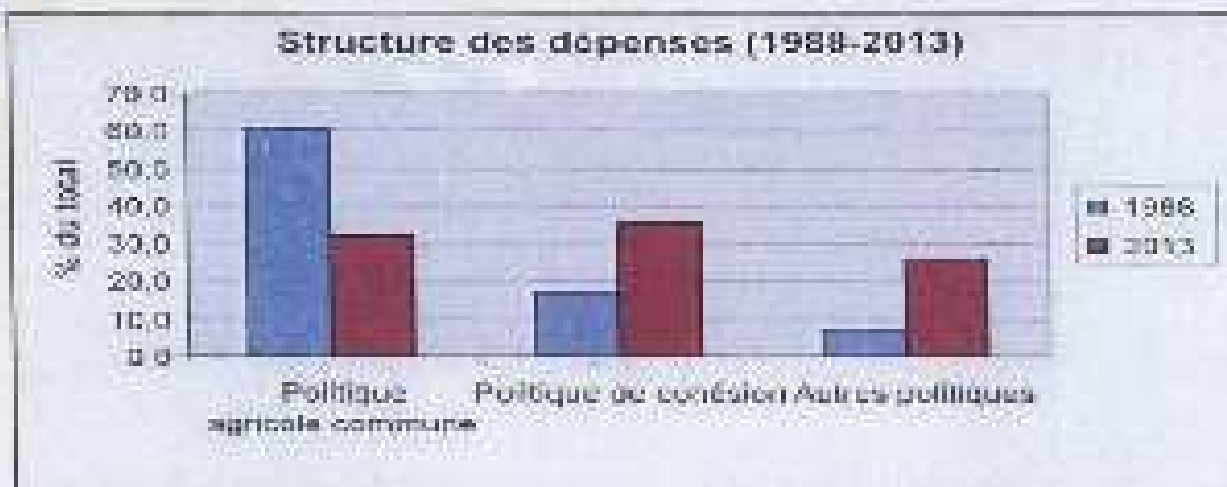


## CAP expenditure and CAP reform path (2007 constant prices)

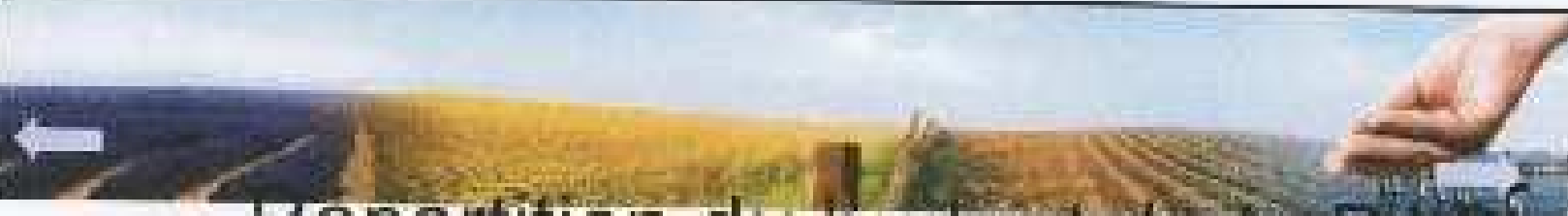




## Le reflet de l'évolution des politiques



- Le profil des dépenses européennes a considérablement évolué au fil du temps
- Exemple: la politique agricole commune représentait 61 % du budget en 1988. D'ici à 2013, la part des dépenses pour la PAC sera presque divisée par deux (32 %).



## Repartition du budget de la PAC sur la période 2010-2013 (prévisions)

- 7 % pour les mesures de marché
- 69 % pour les aides directes
- 24 % pour le développement rural